



CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 81	SEDUTA DEL 31/08/2021
OGGETTO: MODALITÀ DI FORMAZIONE E DI UTILIZZO DEGLI ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE IN CASO DI PROCEDURE NEGOZIATE E NEL CASO DI AFFIDAMENTI DIRETTI DI CUI AL D.LGS. 50/2016 PER LE OPERE, I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE PUBBLICI.	

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trentuno** del mese di **Agosto** alle ore **21:05**, convocato con avvisi scritti recapitati agli interessati, giusti referti in atti, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica per trattare in prima convocazione gli affari iscritti all'ordine del giorno che è stato, a termini di legge, pubblicato all'albo pretorio informatico.

Seduta svolta in **modalità telematica, completamente a distanza**, tenutasi in via convenzionale nella Residenza Comunale, così come previsto dall'atto Presidente del Consiglio del 22.04.2021, prot. n. 55308, recante "Criteri di effettuazione delle sedute del Consiglio comunale a distanza. Approvazione modifiche", in applicazione diretta e provvisoria dell'art. 73, comma 1 del D.L. n. 18/2020.

Presiede il Presidente del Consiglio Comunale, Francesco Battistini, ed assiste il Vice Segretario Generale, Dott. Graziano Angeli che, su invito del Presidente, procede all'appello.

	<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>		<i>Nominativo</i>	<i>P</i>	<i>A</i>
1	TAMBELLINI ALESSANDRO <i>Sindaco</i>	X		18	GIUNTOLI ENZO	X	
2	BARSANTI FABIO	X		19	GUIDOTTI ROBERTO	X	
3	BATTISTINI FRANCESCO	X		20	LEONE MARIA TERESA	X	
4	BIANUCCI DANIELE		X	21	LUCARINI FRANCESCO	X	
5	BINDOCCI MASSIMILIANO	X		22	MARTINELLI MARCO	X	
6	ANGELINI ALESSIA	X		23	FRANCESCONI DANTE	X	
7	BORSELLI SERENA	X		24	MASSAGLI JACOPO	X	
8	BUCHIGNANI NICOLA	X		25	MINNITI GIOVANNI	X	
9	BARSELLA MARCO	X		26	NELLI RITA	X	
10	CANTINI CLAUDIO	X		27	OLIVATI GABRIELE	X	
11	CIARDETTI PILADE	X		28	PAGLIARO LUCIO	X	
12	CONSANI CRISTINA		X	29	PETRETTI CRISTINA		X
13	DI VITO ALESSANDRO	X		30	CELLAI FRANCESCO	X	
14	DEL GRECO SILVIA	X		31	SANTINI REMO	X	
15	DINELLI LEONARDO	X		32	TESTAFERRATA SIMONA	X	
16	GIANNINI GIOVANNI	X		33	TORRINI ENRICO	X	
17	GIOVANNELLI ANDREA	X			Totale	30	3

Il Presidente, riconosciuto il numero legale dei Consiglieri presenti, **in remoto**, dichiara aperta la seduta e designa come scrutatori i consiglieri: Giuntoli, Cantini, Borselli.

Successivamente all'appello iniziale sono entrati i consiglieri Bianucci (21:08): presenti 31/33.

Sono presenti, altresì, gli Assessori: Bove, Martini, Raspini all'appello.



..... omissis il resto

Il Consiglio Comunale

Preso visione della proposta di deliberazione avente per oggetto: “MODALITÀ DI FORMAZIONE E DI UTILIZZO DEGLI ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE IN CASO DI PROCEDURE NEGOZiate E NEL CASO DI AFFIDAMENTI DIRETTI DI CUI AL D.LGS. 50/2016 PER LE OPERE, I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE PUBBLICI.” presentata da Servizio di Staff B- Avvocatura Comunale, Stazione Unica Appaltante, completa degli allegati in essa richiamati, in visione ai Consiglieri ai sensi del Regolamento e conservata in atti al fascicolo digitale:

premesse che:

L'art. 36 del d. lgs 50/2016 al comma 2 lettera b) modificata in ultimo dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.2), dal dl n. 77 del 31 maggio 2021, dispone che la Stazione Appaltante (S.A.) esperisca la procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016;

ancora il citato art. 36 al comma 7 dispone che *“Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista.”*;

la disposizione transitoria è contenuta nelle Linee Guida n. 4 di ANAC - di natura vincolante - di attuazione del d. lgs 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e s.m.i.;

le Linee Guida qui richiamate prescrivono che la S.A. può individuare gli operatori economici da invitare in caso di procedure negoziate, selezionandoli da elenchi appositamente costituiti a seguito di avviso pubblico, attraverso il quale deve essere rappresentata la volontà della Stazione Appaltante di realizzare un elenco di soggetti da cui possono essere tratti i nomi degli operatori da invitare;

le predette Linee Guida n. 4 al punto 5.1 recano le modalità di costituzione e revisione dell'elenco degli operatori economici di cui le Stazioni Appaltanti possono dotarsi, nel rispetto del proprio ordinamento, tramite apposito regolamento in cui vengono disciplinati:

- le modalità di costituzione e revisione dell'elenco degli operatori economici, distinti per categoria e fascia di importo;
- i criteri di scelta dei soggetti da invitare a presentare offerta attingendo dall'elenco degli operatori economici;



L'Amministrazione con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73 del 17.11.2020, successivamente modificata con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 63 del 15.06.2021 ha approvato l'atto di regolazione denominato in ultimo “*Modalità operative provvisorie per l'individuazione degli operatori economici, con l'applicazione del principio di rotazione, per le procedure negoziate di affidamento di appalti di importo inferiore alle soglie e di cui all'art. 36 c.2 lettere b), c e c-bis del d. lgs 50/2016*” al fine di introdurre un criterio che pur limitando il numero di operatori da invitare, tenesse conto della diversa dislocazione territoriale, differendo altresì la durata di validità - fino al 30 giugno 2023 - in coerenza con le disposizione di cui al d.l. 77/2021 e comunque fino a che l'Amministrazione comunale non si fosse dotata di un elenco di operatori economici;

con Determinazione Dirigenziale n. 382 del 11.03.2021 l'Amministrazione comunale ha acquistato dalla società Maggioli S.p.A. di Santarcangelo di Romagna (RN) (P. IVA 02066400405) un apposito *modulo software* dedicato alla gestione in modalità completamente telematica della formazione/gestione e revisione dell'elenco degli operatori economici articolato in diverse sezioni per settori merceologici, categorie di lavorazioni e di prestazioni, al fine di poterli individuate nel rispetto della richiamata normativa in caso di procedure negoziate e di affidamenti diretti di opere, di lavori, di servizi e di forniture ivi compresi i servizi di architettura, di ingegneria e di altri servizi tecnici. L'applicativo consente anche all'ente di dotarsi di uno strumento dove reperire tutte le informazioni dei fornitori accreditati per le fasi di affidamento/approvvigionamento e per taluni adempimenti inerenti e conseguenti al perfezionamento del contratto;

la U.O. B.1, sulla base anche delle direttive dell'Amministrazione, ha avviato – come prescritto dalle linee guida ANAC - un approfondimento volto ad individuare sia le tipologie di affidamento da attivare tramite il ricorso all'elenco che *ex-ante* le fasce di valore economico da Euro 0,01 fino alle soglie di rilevanza comunitaria all'interno delle quali operare l'invito ad una gara o ad un affidamento diretto, tenendo conto della commessa immediatamente precedente avente le medesime caratteristiche relativamente al settore merceologico ovvero alle categorie di opere/lavori ovvero alle prestazioni;

L'atto di regolazione, elaborato in termini di articolato, disciplina l'istituzione, la gestione e la revisione dell'elenco di operatori economici nonché le modalità operative per l'individuazione dei soggetti da invitare - ai fini del rispetto del principio di rotazione negli affidamenti di appalti e di concessioni di opere, lavori, servizi e forniture pubblici ivi compresi i servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria e altri servizi tecnici - in caso di procedure negoziate e affidamenti diretti in virtù del d. lgs 50/2016, delle Linee guida n. 4 di ANAC e delle successive previsioni normative fra cui il d.l. 76/2020 convertito con modificazioni dalla l. 120/2020 e dal d.l. 77 del 31 maggio 2021;

il predetto provvedimento è pertanto allegato alla presente (**allegato 1**) per essere sottoposto – unitamente ad essa – all'approvazione del Consiglio Comunale;

quanto sopra premesso,

visti i pareri allegati in ordine alla regolarità tecnica e contabile della proposta, espressi ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.Lgs. 267/2000, rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile del servizio finanziario (**allegati nn. 2 e 3**);

visto il parere espresso dalla Commissione consiliare Politiche di Bilancio e Sviluppo economico del territorio nella seduta del 20 agosto 2021, depositato in atti;

visto lo Statuto comunale;

visto l'articolo 42 del D.lgs. n. 267/2000;



udita l'illustrazione della proposta da parte dell'Assessore Raspini e dato atto dei successivi interventi dei consiglieri, integralmente registrati e conservati agli atti della seduta quale parte integrante il verbale della stessa;

sottoposta dal Presidente in votazione, mediante appello nominale, la proposta di delibera, che ha dato il seguente esito, nella scheda di votazione allegata (**allegato n. 4**):

presenti e prenotati	n. 31
astenuti	n. 06
votanti	n. 25
favorevoli	n. 25

d e l i b e r a

1 di approvare l'atto di regolazione denominato: "MODALITÀ DI FORMAZIONE E DI UTILIZZO DEGLI ELENCHI DI OPERATORI ECONOMICI DA INVITARE IN CASO DI PROCEDURE NEGOZiate E NEL CASO DI AFFIDAMENTI DIRETTI DI CUI AL D. LGS 50/2016 PER LE OPERE, I LAVORI, I SERVIZI E LE FORNITURE PUBBLICI" che allegato al presente atto ne costituisce parte integrante e sostanziale (**allegato 1**);

2 di dare atto che il Regolamento approvato con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 73/2020, successivamente rettificato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 63/2021, cesserà progressivamente l'efficacia dall'attivazione delle singole sezioni dell'elenco ad iniziare da quella delle Imprese esecutrici di Opere e Lavori Pubblici;

3 di significare che avverso il presente provvedimento gli interessati potranno ricorrere al TAR della Regione Toscana o per via straordinaria al Capo dello Stato nei termini, rispettivamente, di 60 e 120 gg. ai sensi di legge.

Con successiva e separata votazione, effettuata mediante appello nominale, che ha dato il seguente esito, dettagliato nella scheda votazione allegata (**allegato n. 5**):

presenti e prenotati	n.31
astenuti	n.06
votanti	n.25
favorevoli	n.25

d e l i b e r a

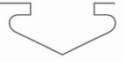
4 di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, attesa l'urgenza ed ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D.lgs. 18.08.2000 n. 267.

..... omissis il resto

Letto, approvato e sottoscritto.

il Presidente del Consiglio Comunale
Francesco Battistini

il Vice Segretario Generale
Dott. Graziano Angeli



Segnalazione dell'esecutività del presente atto viene trasmessa via e-mail ai seguenti uffici:

U.O. B.1 - Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza (SUA/CUC), Provveditorato, Economato e Contratti

05 - Settore Lavori Pubblici, Urbanistica e Traffico - Dirigente

B. - Servizio di Staff - Avvocatura Comunale, Stazione Unica Appaltante/Centrale Unica di Committenza e Patrimonio - Dirigente

Lista allegati alla Delibera:

Nome file	Impronta SHA-256
All. 2 - Parere tecnico.pdf.p7m	2d0ed0e99b51970eadebc5093d99e52f09ad315b2d1a37ee11d0fcb8f28ad51b
All. 1 - Atto regolatorio elenco.pdf.p7m	b331b712f5cfa5060ac5a04e43484153ed0bd4193f455f66b4a4c28aba65305b
All. 3 - Parere contabile.pdf.p7m	4cd2bacf149437cd5cba1e07a645b86b0fc38e0190ed6b83339fe900650eb867
All. 4 - votazione.pdf.p7m	726100a8929f1d831939a8dde0266906eddda073515c50727c4bab52252a216c
All. 5 votazione IE.pdf.p7m	2ea5c3b0bb4ae880ec487bf77c529335c8a3a2be867d70fa2608216f10518701